

Учреждение образования  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»

**Кафедра промышленной экологии**

# **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

**Программа, методические указания и контрольные работы  
для студентов специальности 1-57 01 01 «Охрана  
окружающей среды и рациональное  
использование природных ресурсов»  
заочной формы обучения**

Минск 2013

УДК 502.14(075.8)  
ББК 26.22я73  
П68

Рассмотрены и рекомендованы редакционно-издательским советом университета

Составитель  
*О. С. Залыгина*

Рецензент  
кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента  
и экономики природопользования БГТУ  
*Е. В. Мещерякова*

По тематическому плану изданий учебно-методической литературы университета на 2013 год. Поз. 203.

Для студентов специальности 1-57 01 01 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» заочной формы обучения.

© УО «Белорусский государственный  
технологический университет», 2013

# ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время взаимодействие общества и природы осуществляется в таких широких масштабах, что на первый план в качестве одной из глобальных, общечеловеческих проблем современности выходит экологическая проблема. В связи с этим вопросы охраны окружающей среды приобретают первостепенное значение.

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» **охрана окружающей среды** определяется как деятельность государств, органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий. В систему мероприятий по охране окружающей среды входят общественно-политические, управленческие, инженерные (технические и технологические), экономические, планировочные мероприятия, экологическое образование, обучение и воспитание, а также правовое регулирование.

Правовое регулирование в охране окружающей среды занимает одно из важнейших мест в системе управления природопользованием и охраной окружающей среды. Право, закрепляя в своих нормах материальные, финансовые, организационные идеологические и иные меры по охране окружающей среды, придает им обязательную юридическую силу. В то же время природоохранные правила становятся эффективными при условии их научного обоснования, обеспечении их необходимыми экономическими и материально-техническими средствами, подкреплении организационной работой, контролем, воспитанием экологического мировоззрения.

Законодательство в области охраны окружающей среды регулирует общественные отношения, возникающие по поводу использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Названные отношения, имея выраженный экологический характер, по своей правовой форме могут принадлежать практически к любой области правового регулирования: быть конституционно-, административно-, уголовно-правовыми и т. д., что свидетельствует о комплексном характере экологического права как правовой отрасли и определяет особенности эколого-правового регулирования.

Главным направлением политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды является осуществление закрепленного в Конституции Республики Беларусь права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, прав настоящих и будущих поколений на пользование природными ресурсами, а также компенсация вреда, нанесенного здоровью или имуществу граждан в результате нарушения этих прав. Обеспечение права граждан на безопасную окружающую среду гарантируется Основным законом Республики Беларусь, специальным законодательством по регулированию природоохранных отношений, исходной базой которого является Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и принимаемые в соответствии с ним другие законодательные акты в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

**Цель** изучения дисциплины «Правовое регулирование в охране окружающей среды» – формирование у студентов экологического правосознания и юридически грамотного подхода к решению проблем охраны окружающей среды. Поставленная цель достигается путем решения следующих задач.

1. Ознакомление студентов с основами законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования.

2. Ознакомление студентов с системой государственного управления в области охраны окружающей среды.

3. Изучение эколого-правового механизма регулирования природоохранных и природоресурсных отношений, ответственности за экологические правонарушения.

4. Овладение практическими навыками применения нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и природопользования.

5. Ознакомление студентов с различными направлениями и формами международного сотрудничества по экологическим проблемам, с основными международными договорами и конвенциями в области охраны окружающей среды.

Изучение этих вопросов должно способствовать подготовке грамотных специалистов-экологов, руководствующихся в своей деятельности требованиями природоохранного и природоресурсного законодательства.

В результате изучения дисциплины студенты должны **знать:**

– основные нормативные правовые акты в области природопользования и охраны окружающей среды;

- цели, задачи, полномочия, принципы организации и деятельности органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды;

- правовой режим использования и охраны отдельных природных объектов и территорий;

**уметь:**

- юридически грамотно комментировать и применять нормы природоохранного законодательства;

- определять наличие состава экологического правонарушения и правильно квалифицировать действия правонарушителей;

- проводить проверки соблюдения законодательства об охране окружающей среды на уровне предприятий и территорий;

- использовать приемы системного анализа при изучении особенной части экологического права и применять полученные знания при решении практических задач.

# 1. ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

## ВВЕДЕНИЕ

Понятие и значение правового регулирования в охране окружающей среды. Система экологического права и законодательства. Правовое регулирование в системе управления природопользованием и охраной окружающей среды.

### Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

**Сущность правовой охраны окружающей среды.** Предмет и метод экологического права. Экологические правоотношения. Природоохранное право и право природопользования. Задачи и принципы правовой охраны окружающей среды. Нормы экологического права.

**Объекты и субъекты экологического права.** Понятие объектов правовой охраны окружающей среды и их признаки. Природа – интегрированный объект правовой охраны. Природные объекты, природные ресурсы и природные комплексы в системе правовой охраны окружающей среды. Субъекты экологического права.

**Источники экологического права.** Нормы Конституции Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Государственная политика Республики Беларусь в области охраны окружающей среды. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Кодексы и законы Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Декреты и указы Президента, постановления палат Национального Собрания Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления министерств и ведомств, регламенты, инструкции, правила, положения, приказы, решения органов местного управления и самоуправления как источники экологического права. Экологизированные нормативные акты других отраслей права. Международные источники экологического права.

Базы и банки данных экологического права, правовые интернет-ресурсы и работа с ними. Актуализация нормативно-правовой базы.

## **Раздел 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ**

***Нормирование в области охраны окружающей среды.*** Виды нормативов в области охраны окружающей среды и требования к ним. Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, лимиты на природопользование. Органы, утверждающие нормативы.

***Государственное управление в области охраны окружающей среды.*** Органы государственного управления в области охраны окружающей среды и их компетенции. Структура и функции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Права общественных организаций и объединений в области охраны окружающей среды. Права и обязанности граждан Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

***Право собственности на природные ресурсы и право природопользования.*** Содержание права собственности. Субъекты и объекты права собственности. Понятие и формы собственности на природные ресурсы, природные объекты и природные комплексы. Понятие, формы и виды природопользования. Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования. Регулирование использования природных ресурсов. Права и обязанности природопользователей.

***Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды.*** Нормативно-правовые основы регулирования в области экономики природопользования. Планирование и финансирование природоохранной деятельности. Классификатор видов природоохранной деятельности и затрат на охрану окружающей среды. Налоговый кодекс Республики Беларусь о плате за природопользование и загрязнение окружающей среды. Правовое обеспечение возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Экологическое страхование.

***Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы.*** Понятия и значение оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы в механизме правовой охраны окружающей среды. Развитие законодательства в области экологической экспертизы. Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе». Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы.

### Раздел 3. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

***Правовое регулирование использования и охраны земель.*** Кодекс Республики Беларусь о земле. Характеристика земельного фонда Республики Беларусь. Классификация земель (категории и виды). Право собственности на землю и право землепользования. Основные принципы использования и охраны земель. Плата за землю. Мероприятия по охране земель. Государственный контроль за использованием и охраной земель.

***Правовое регулирование обращения с отходами.*** Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами». Классификация отходов. Основные принципы в области обращения с отходами. Государственное регулирование и управление в области обращения с отходами. Требования законодательства при размещении и обезвреживании отходов, при их использовании и перевозке, нормирование образования отходов и их учет. Инструкция по обращению с отходами производства.

***Правовое регулирование использования и охраны недр.*** Кодекс Республики Беларусь о недрах. Ресурсы недр и их классификация. Принципы использования и охраны недр. Порядок предоставления недр в пользование и прекращение права недропользования. Требования, предъявляемые к использованию недр. Правовые меры охраны недр.

***Правовое регулирование использования и охраны вод.*** Водный кодекс Республики Беларусь. Классификация водных объектов. Принципы использования и охраны вод. Виды водопользования. Порядок предоставления водных объектов в пользование. Права и обязанности водопользователей. Охрана и учет водных объектов. Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении».

***Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.*** Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха». Основные принципы охраны атмосферного воздуха. Классификация источников выбросов. Основные правовые средства охраны атмосферного воздуха: нормирование, установление требований по охране атмосферного воздуха, осуществление государственной экологической экспертизы, разрешительный порядок вредного воздействия на атмосферный воздух, учет и контроль в области охраны атмосферного воздуха. Воздушный кодекс Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя».

***Правовое регулирование использования и охраны растительного мира.*** Закон Республики Беларусь «О растительном мире». Государственное регулирование и управление в области обращения с объ-



ектами растительного мира. Правовая охрана объектов растительного мира. Закон Республики Беларусь «О защите растений». Право пользования объектами растительного мира.

Лесной кодекс Республики Беларусь. Деление лесов на группы и категории защитности. Лесопользование и лесоустройство.

**Правовое регулирование использования и охраны животного мира.** Закон Республики Беларусь «О животном мире». Основные принципы охраны и использования животного мира. Виды пользования животным миром. Правовой режим охоты и рыболовства. Основные пути охраны животного мира. Красная Книга Республики Беларусь. Национальная стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Беларусь.

**Правовое регулирование природного заповедования.** Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях». Правовой режим использования и охраны заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы. Зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия.

## **Раздел 4. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

**Общая характеристика экологической ответственности.** Понятие и особенности экологической ответственности. Соотношение эколого-экономической и эколого-юридической ответственности. Принципы синхронности и адекватности экологической ответственности.

**Экологические правонарушения.** Состав экологического правонарушения: субъект, объект, субъективная сторона, объективная сторона. Классификация экологических правонарушений. Экологические проступки и преступления. Причины, способствующие экологическим правонарушениям.

**Виды ответственности за нарушения природоохранного законодательства.** Административная, уголовная, дисциплинарная и гражданская ответственность за экологические правонарушения. Виды наказаний и взысканий за нарушение экологического законодательства: лишение свободы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, штраф, предупреждение, конфискация имущества, лишение специального права, приостановка или запрещение производственной деятельности, административный арест, замечание, выговор, увольнение и др. Порядок привлечения к ответственности за экологические правонарушения.

## **Раздел 5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

***Общие положения международно-правовой охраны окружающей среды.*** Понятие и объекты международно-правовой охраны окружающей среды. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Источники международного экологического права. Основные направления, формы и методы международного сотрудничества по охране окружающей среды. Международные конференции и организации по охране окружающей среды.

***Международные конвенции и договоры в области охраны окружающей среды.*** Международные конвенции, межгосударственные и межведомственные соглашения по охране окружающей среды. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протоколы к ней, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Венская Конвенция об охране озонового слоя, Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой отходов и их удалением, Конвенция ООН о биологическом разнообразии, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и др.

## **2. ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОСНОВНЫХ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ**

По действующему учебному плану дисциплина «Правовое регулирование в охране окружающей среды» предусматривает прослушивание обзорных лекций и закрепление материала на практических занятиях. Программа дисциплины включает в себя 142 ч, в том числе 10 ч лекций, 6 ч практических занятий и 126 ч самостоятельной работы. Преподавание дисциплины в основном осуществляется в 11-м семестре (в 10-м семестре только 2 ч лекций), так как для ее успешного освоения необходимы знания, полученные студентами ранее при изучении таких дисциплин, как «Промышленная экология», «Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза», «Экологический менеджмент», «Экологический контроль и аудит в охране окружающей среды» и др. Контроль знаний осуществляется в виде экзамена (в 11-м семестре).

При изучении данной дисциплины студентам необходимо проработать достаточно большой объем специальной литературы, приведенной в конце методических указаний. Также можно использовать и другие источники информации, включая интернет-ресурсы, учебные пособия, научные статьи, обзорные информации по изучаемым вопросам. Специфической особенностью дисциплины «Правовое регулирование в охране окружающей среды» является необходимость ознакомления с законами и подзаконными документами Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Для облегчения изучения дисциплины на кафедре промышленной экологии подготовлено электронное пособие (Залыгина, О. С. Правовое регулирование в охране окружающей среды: электронное пособие для студентов специальностей 1-57 01 01 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» и 1-57 01 03 «Биоэкология» / О. С. Залыгина. – Минск: БГТУ, 2010), с которым можно ознакомиться в библиотеке БГТУ.

**Следует иметь в виду, что система экологического законодательства в Республике Беларусь постоянно совершенствуется, принимаются новые законы и подзаконные нормативные правовые акты, дополнения и изменения к существующим, поэтому необходимо постоянно отслеживать эти изменения и учитывать их при изучении дисциплины.**

## **3. КОНТРОЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

### **3.1. Методические рекомендации к выполнению контрольной работы**

Контрольная работа посвящена изучению основ экологического права. В нынешнем виде система экологического права включает в себя пять разделов.

1. Общие положения экологического права – рассматривает предмет и метод экологического права, его задачи и принципы, объекты и субъекты, источники и нормы экологического права, государственную политику в области охраны окружающей среды.

2. Механизм экологического права – рассматривает нормирование в области охраны окружающей среды, виды природоохранной деятельности, государственное управление в области охраны окружающей среды, права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды, право собственности на природные ресурсы и право природопользования, экономический механизм правовой охраны окружающей среды, экологическую экспертизу и экологический контроль.

3. Правовая охрана окружающей среды в хозяйственном процессе – рассматривает правовую охрану окружающей среды на различных стадиях хозяйственного процесса, а также в различных отраслях. Это особенная часть экологического права, которая включает в себя земельное право, водное, лесное и т. д.

4. Экологическая ответственность – рассматривает виды экологических правонарушений и ответственность, которая возникает вследствие нарушения норм экологического права.

5. Международно-правовая охрана окружающей среды – рассматривает основные принципы и направления международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, международные конвенции, договоры и конференции в данной области.

Данные разделы нашли отражение в программе дисциплины.

При выполнении контрольной работы каждому студенту необходимо дать правильные и полные ответы на пять теоретических вопросов (по одному вопросу из каждого раздела), на один практический вопрос и решить одну задачу.

**Практические вопросы** посвящены юридической ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды. Для правильного ответа на эти вопросы необходимо изучить Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК РБ) и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП РБ). Особое внимание следует уделить главе 26 УК РБ «Преступления против экологической безопасности и природной среды» и главе 15 КоАП РБ «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования». При этом весьма актуальной является проблема соотношения преступления и проступка, особенно по делам о нарушении законодательства в области охраны окружающей среды. Некоторые правонарушения в этой области разграничиваются на преступления и проступки в зависимости от степени их общественной опасности. Это накладывает на органы дознания, следствия и суд обязанность тщательного анализа правонарушения и выявления характера ответственности – уголовной или административной. Сопоставление административно-правовых и уголовных норм не всегда позволяет достаточно определенно судить, чем одно правонарушение отличается от другого. Например, ст. 15.51 КоАП РБ признает загрязнение либо засорение вод административным проступком. Те же действия в соответствии со ст. 272 УК РБ признаются преступлением: 1) если они совершены в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения; 2) если они привели к ущербу в крупном размере; 3) если они повлекли смерть человека либо заболевания людей.

Таким образом, внутри каждого конкретного правонарушения в области охраны природы есть признаки, позволяющие разграничить преступление и проступок. В данном примере такое разграничение осуществляется по тяжести наступивших последствий либо повторности содеянного. Необходимо помнить, что к уголовной ответственности юридические лица привлекаться не могут.

Тяжесть наступивших последствий часто определяется размером ущерба, причиненного окружающей среде. Крупным размером в случае экологических правонарушений признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения правонарушения; особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины, если иное не оговорено в соответствующих статьях. В соответствии с действующим законодательством с 1 апреля 2012 г. базовая величина в Республике Беларусь составляет 100 тыс. руб.

При ответе на данные вопросы также необходимо помнить, что привлечение правонарушителя к уголовной или административной ответственности не освобождает его от гражданской ответственности, т. е. необходимости возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Возмещение причиненного вреда может осуществляться в добровольном порядке либо по решению суда. Размер вреда, причиненного окружающей среде, исчисляется в соответствии с таксами, установленными Указами Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» и от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде». Если в условии задания размер ущерба, причиненного окружающей среде, не указан, в ответе необходимо подчеркнуть, что размер ущерба должен быть определен, а правонарушитель должен быть дополнительно привлечен к гражданской ответственности.

**ПРИМЕР 1.** Физическим лицом производилась незаконная добыча рыбы без надлежащего на то разрешения, что привело к причинению ущерба в размере 5 млн. руб. В течение года правонарушитель уже привлекался к административной ответственности за аналогичное правонарушение. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

**Решение.** Поскольку данное правонарушение совершено в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, его следует классифицировать как преступление и, следовательно, привлекать правонарушителя к уголовной ответственности (ст. 281 УК РБ).

В данной статье крупным размером ущерба признается размер ущерба на сумму, в сорок и более раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения правонарушения; особо крупным – в сто и более раз превышающую размер такой базовой величины. В данном случае размер причиненного ущерба (5 млн. руб.) следует отнести к крупному (так как он превышает  $40 \cdot 100$  тыс. руб. = 4 млн. руб.). Это также требует отнесения данного правонарушения к преступлению, а не к административному проступку.

В соответствии со ст. 281 п. 2 УК РБ незаконная добыча рыбы или водных животных, повлекшая причинение ущерба в крупном размере, наказывается штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок.

Также необходимо предложить правонарушителю возместить причиненный ущерб в размере 5 млн. руб. В случае его отказа следует передать исковые документы в суд для возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, в принудительном порядке.

**Ответ.** Данное правонарушение влечет наложение штрафа, или арест на срок до шести месяцев, или ограничение свободы на срок до двух лет, или лишение свободы на тот же срок, а также привлечение к гражданской ответственности для возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, в размере 5 млн. руб.

**ПРИМЕР 2.** Физическим лицом без надлежащего разрешения проводилась добыча рыбы. Правонарушение совершено впервые, причиненный окружающей среде ущерб составил 2,5 млн. руб. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

**Решение.** Поскольку правонарушение совершено впервые и размер вреда, причиненного окружающей среде, не превышает сорок базовых величин, данное правонарушение следует классифицировать как проступок. В соответствии со ст. 15.35 КоАП РБ добыча рыбы или других водных животных без надлежащего на то разрешения влечет наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин с конфискацией орудий добычи рыбы или других водных животных и иных предметов, явившихся орудием или средством совершения указанного нарушения, или без конфискации. Если данное правонарушение совершено индивидуальным предпринимателем, то размер штрафа составляет от пятидесяти до двухсот базовых величин, если юридическим лицом – от пятисот до тысячи базовых величин.

Также необходимо предложить правонарушителю возместить причиненный ущерб в размере 2,5 млн. руб. В случае его отказа необходимо передать исковые документы в суд для возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, в принудительном порядке.

**Ответ.** Данное правонарушение влечет наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин с конфискацией орудий добычи рыбы и иных предметов, явившихся орудием или средством совершения указанного нарушения, или без конфискации, а также привлечение к гражданской ответственности для возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, в размере 2,5 млн. руб.

**Задачи** посвящены расчету экологического налога. Для их решения необходимо изучить Налоговый кодекс Республики Беларусь (глава 19, приложения 6–9). В соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь плательщиками экологического налога призна-

ются организации и индивидуальные предприниматели. Плательщиками за захоронение отходов производства на объектах захоронения отходов признаются собственники отходов производства. Плательщиками не признаются бюджетные организации.

Объектами налогообложения экологическим налогом признаются:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сброс сточных вод;
- хранение, захоронение отходов производства;
- ввоз на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ, в том числе содержащихся в продукции.

Налоговым кодексом предусмотрен ряд исключений, когда названные объекты не облагаются экологическим налогом (ст. 205).

Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и ставки налога. Налоговая база экологического налога определяется как фактические объемы:

- выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сбросов сточных вод;
- отходов производства, подлежащих хранению, захоронению;
- озоноразрушающих веществ, в том числе содержащихся в продукции, заявленных для получения разового разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы.

Ставки экологического налога установлены Налоговым кодексом Республики Беларусь (приложения 6–8).

В ряде случаев к ставкам экологического налога применяются различные коэффициенты в соответствии со ст. 207 Налогового кодекса Республики Беларусь.

**Особое внимание следует обратить на то, что в Налоговый кодекс периодически вносятся изменения и дополнения, изменяются ставки экологического налога, что необходимо учитывать в расчетах.**

Примеры расчетов экологического налога в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-З в редакции 26 октября 2012 г. № 431-З, вступившего в силу с 1 января 2013 г., приводятся ниже.

**ПРИМЕР 1.** Предприятием за год выброшено 5 т диоксида азота, 0,05 т соединений никеля, 0,0005 т соединений хрома шестивалентного и 0,03 т соединений цинка. Рассчитать экологический налог, если превышение лимитов за данный период не наблюдалось, предприятие имеет экологический сертификат соответствия, полученный в 2012 г., и в отчетном году потратило на реконструкцию газоочистных сооружений 25 млн. руб. собственных средств.



**Решение.** Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и ставки налога.

Налоговую базу в данном случае составляют выбросы в атмосферный воздух 5 т диоксида азота и 0,05 т соединений никеля. За выброс 0,0005 т соединений хрома шестивалентного налог не взимается, так как в соответствии со ст. 205 Налогового кодекса объектами налогообложения экологическим налогом не признаются выбросы загрязняющих веществ 1 класса опасности в количестве менее 0,001 т/год. За выброс 0,03 т соединений цинка налог не взимается, так как это загрязняющее вещество отсутствует в Приложении 6.

Ставки экологического налога в соответствии с Приложением 6 Налогового кодекса Республики Беларусь составляют: за выброс диоксида азота (2 класс опасности) – 4 632 300 руб./т, за соединения никеля (1 класс опасности) – 154 739 690 руб./т.

При расчете суммы экологического налога в соответствии со ст. 207 Налогового кодекса Республики Беларусь необходимо применять коэффициент 0,9, так как в 2012 г. предприятие получило экологический сертификат соответствия и с момента его получения еще не истекло три года.

В соответствии со ст. 208 Налогового кодекса Республики Беларусь сумма экологического налога должна быть уменьшена на 25 млн. руб., так как это собственные средства предприятия, которые были израсходованы на реконструкцию газоочистных сооружений. Важно не путать реконструкцию и ремонт газоочистных сооружений и установок. В первом случае сумма экологического налога уменьшается, во втором – нет.

Таким образом, сумма экологического налога составит

$$(5 \cdot 4\,632\,300 + 0,05 \cdot 154\,739\,690) \cdot 0,9 - 25\,000\,000 = 2\,808\,636 \text{ руб.}$$

**Ответ.** Сумма экологического налога за отчетный период составит 2 808 636 руб.

**ПРИМЕР 2.** Предприятием при сжигании природного газа для удовлетворения теплоэнергетических нужд населения выброшено за отчетный период (год) 20 т диоксида азота при установленном лимите 18 т/год. Рассчитать экологический налог, если предприятие не имеет экологического сертификата соответствия.

**Решение.** Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и ставки налога.

Налоговую базу в данном случае составляют выбросы в атмосферный воздух 20 т диоксида азота.

Ставка экологического налога за выброс диоксида азота (2 класс опасности) в соответствии с Приложением 6 Налогового кодекса Республики Беларусь составляет 4 632 300 руб./т.

Выброс произошел при сжигании топлива для удовлетворения теплоэнергетических нужд населения. Следовательно, в соответствии со ст. 207 Налогового кодекса Республики Беларусь при исчислении суммы налога используется понижающий коэффициент 0,27.

Таким образом, сумма экологического налога составит

$$20 \cdot 4\,632\,300 \cdot 0,27 = 250\,144\,420 \text{ руб.}$$

В данной задаче также необходимо учесть превышение лимита выброса диоксида азота: установленный лимит составляет 18 т/год, фактический выброс – 20 т/год. В связи с этим органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь должны предъявить предприятию претензию на возмещение вреда, причиненного окружающей среде сверхнормативным выбросом 2 т диоксида азота. Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, исчисляется уполномоченным государственным органом в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

**Ответ.** Сумма экологического налога за отчетный период составит 250 144 420 руб. Кроме этого, органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь должны предъявить предприятию претензию на возмещение вреда, причиненного окружающей среде сверхнормативным выбросом 2 т диоксида азота.

**ПРИМЕР 3.** Предприятием за отчетный период (год) сброшено в реку 10 тыс. м<sup>3</sup> сточных вод при установленном лимите 10 тыс. м<sup>3</sup>. Предприятие имеет экологический сертификат соответствия, полученный в 2008 г. За отчетный период предприятие израсходовало на ремонт водоочистных сооружений 30 млн. руб. собственных средств. Рассчитать экологический налог.

**Решение.** Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и ставки налога.

Налоговую базу в данном случае составляют сбросы сточных вод в количестве 10 тыс. м<sup>3</sup>.

Ставка экологического налога за сброс сточных вод в реку (т. е. в водоток) в соответствии с Приложением 7 Налогового кодекса Республики Беларусь составляет 470 руб./м<sup>3</sup>.

Таким образом, сумма экологического налога составит

$$10\,000 \cdot 470 = 4\,700\,000 \text{ руб.}$$

Предприятие имеет экологический сертификат соответствия, однако понижающий коэффициент 0,9 применяться не будет, так как с момента его получения истекло более трех лет (ст. 207 Налогового кодекса Республики Беларусь).

За отчетный период предприятие израсходовало на ремонт водочистных сооружений 30 млн. руб. собственных средств, однако понижать сумму экологического налога на эту величину в данном случае неправомерно, так как средства были израсходованы не на строительство или реконструкцию очистных сооружений, а на их ремонт (ст. 208 Налогового кодекса Республики Беларусь).

**Ответ.** Сумма экологического налога за отчетный период составит 4 700 000 руб.

**ПРИМЕР 4.** Предприятием за отчетный период (год) вывезено на полигон 2,5 т отходов 3 класса опасности и 40 т отходов 4 класса опасности, из них 30 т – отходы производства, подобные отходам жизнедеятельности населения. Экологический сертификат соответствия отсутствует, превышение установленных лимитов не наблюдается.

**Решение.** Сумма экологического налога исчисляется как произведение налоговой базы и ставки налога.

Налоговую базу в данном случае составляют вывезенные на полигон на захоронение 2,5 т отходов производства 3 класса опасности и 10 т отходов производства 4 класса опасности (40–30). За 30 т отходов производства, подобных отходам жизнедеятельности населения, налог не взимается, так как общее количество отходов производства, вывезенных на захоронение (42,5 т/год), не превышает 50 т/год (ст. 205 Налогового кодекса республики Беларусь).

Ставка экологического налога за захоронение отходов производства в соответствии с Приложением 8 Налогового кодекса Республики Беларусь составляет: для отходов 3 класса опасности 690 070 руб./т, 4 класса опасности 344 050 руб./т.

Таким образом, сумма экологического налога составит

$$2,5 \cdot 690\,070 + 10 \cdot 344\,050 = 5\,165\,675 \text{ руб.}$$

**Ответ.** Сумма экологического налога за отчетный период составит 5 165 675 руб.

Номер варианта контрольной работы **определяется преподавателем на установочной лекции.**

### 3.2. Задания к контрольной работе

#### Вариант 1

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Задачи и принципы правовой охраны окружающей среды	Изложить задачи и принципы правовой охраны окружающей среды в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ст. 3 и 4)
2. Право природопользования	Понятие права природопользования, виды права природопользования, лицензирование природопользования
3. Правовое регулирование использования и охраны земель	Кодекс Республики Беларусь о земле. Характеристика земельного фонда Республики Беларусь. Классификация земель (категории и виды). Право собственности на землю и право землепользования. Основные принципы использования и охраны земель. Плата за землю. Мероприятия по охране земель. Государственный контроль за использованием и охраной земель
4. Экологические преступления	Понятие экологического преступления. Классификация экологических преступлений, основные и дополнительные наказания за них в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь. Примеры экологических преступлений
5. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц	Понятие водно-болотных угодий. Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Рамсарскую конвенцию. Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение (рамсарских угодий). Рамсарские угодья в Республике Беларусь

6. Предприятием (юридическим лицом) осуществлен выброс диоксида азота в атмосферный воздух без соответствующего разрешения, хотя получение такого разрешения в соответствии с действующим законодательством обязательно. В результате этого выброса окружающей среде причинен ущерб в размере 10 млн. руб. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием за год выброшено 5 т диоксида азота, 3 т диоксида серы, 0,5 т метана и 0,0005 т озона. Рассчитать экологический налог за год, если превышение установленных лимитов отсутствует и в 2007 г. предприятие получило экологический сертификат соответствия, а в отчетном году потратило на реконструкцию газоочистных сооружений 30 млн. руб. собственных средств и 10 млн. руб., выделенных из госбюджета.

## Вариант 2

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Объекты экологического права	Определение объектов экологического права, их признаки и классификация
2. Государственная экологическая экспертиза	Определение государственной экологической экспертизы, ее задачи и принципы, объекты государственной экологической экспертизы
3. Правовое регулирование использования и охраны вод	Водный кодекс Республики Беларусь. Классификация водных объектов. Состав водного фонда Республики Беларусь. Право собственности на воды. Понятие права водопользования и его виды. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон. Государственный контроль за использованием и охраной вод
4. Экологические проступки	Понятие экологического проступка. Классификация экологических проступков и виды административных взысканий за них (в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях). Примеры экологических проступков
5. Конвенция о стойких органических загрязнителях	Понятие стойких органических загрязнителей (СОЗ). Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Протокол по стойким органическим загрязнителям к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

6. Индивидуальным предпринимателем было незаконно вырублено несколько деревьев в лесу первой группы государственного лесного фонда. При этом размер ущерба, причиненного окружающей среде, составил 5 млн. руб., подобное правонарушение совершено впервые. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Прудовым хозяйством за отчетный период сброшено в реку 25 тыс. м<sup>3</sup> сточных вод. Рассчитать экологический налог, если превышение лимитов сброса не наблюдается, экологический сертификат соответствия получен в текущем году.

## Вариант 3

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Субъекты экологического права	Дать определение субъектов экологического права в соответствии с действующим законодательством. Охарактеризовать субъекты экологического права

Вопрос	Краткое содержание ответа
2. Порядок проведения государственной экологической экспертизы	Рассмотреть данный порядок в соответствии с «Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы», утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19.05.2010 г. № 755
3. Правовое регулирование обращения с отходами	Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами». Классификация отходов. Основные принципы в области обращения с отходами. Государственное регулирование и управление в области обращения с отходами. Требования законодательства при размещении и обезвреживании отходов, при их использовании и перевозке, нормирование образования отходов и их учет. Инструкция по обращению с отходами производства
4. Экологическая ответственность	Понятие экологической ответственности и ее функции. Соотношение юридической и экономической ответственности за причинение вреда окружающей среде
5. Венская конвенция об охране озонового слоя	Основные направления сотрудничества Сторон, подписавших Венскую конвенцию. Перечень химических веществ, которые могут изменять химические и физические свойства озонового слоя, и их классификация. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и поправки к нему

6. На предприятии наблюдалось нарушение правил эксплуатации электрофильтра для очистки выбросов в атмосферный воздух. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятие вывезло на захоронение на полигон за год 0,5 т отходов производства 1 класса опасности, 1,5 т отходов 2 класса опасности, 3 т отходов 3 класса опасности и 4 т отходов 4 класса опасности. Рассчитать экологический налог, если предприятие не имеет экологического сертификата соответствия, превышение лимитов не наблюдается.

#### Вариант 4

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Государственная экологическая политика Республики Беларусь	Изложить государственную экологическую политику Республики Беларусь в соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»
2. Право собственности на природные ресурсы	Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы. Формы собственности на природные ресурсы. Природные ресурсы, находящиеся в Республике Беларусь только в собственности государства

Вопрос	Краткое содержание ответа
3. Правовая охрана атмосферного воздуха	Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха». Атмосферный воздух как объект экологических отношений. Правовые меры по охране атмосферного воздуха: нормирование, установление требований по охране атмосферного воздуха, осуществление государственной экологической экспертизы, учет и контроль в области охраны атмосферного воздуха и др. Государственное управление и контроль за охраной атмосферного воздуха
4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения. Принципы синхронности и адекватности в юридической ответственности
5. Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Понятие отходов. Требования при трансграничной перевозке отходов. Операции по удалению отходов в соответствии с Конвенцией. Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления

6. Физическим лицом без надлежащего разрешения проводилась охота. Правонарушение совершено впервые, причиненный окружающей среде ущерб составил 3 млн. руб. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием за год при сгорании топлива для удовлетворения теплоэнергетических нужд населения выброшено в атмосферный воздух 10 т диоксида азота, 3 т диоксида серы и 0,5 т твердых частиц при установленных лимитах 8 т диоксида азота, 2 т диоксида серы и 0,6 т твердых частиц. Рассчитать экологический налог, если у предприятия отсутствует экологический сертификат соответствия, но в отчетном году оно внедрило автоматизированную систему контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на что было потрачено 10 млн. руб. собственных средств.

### Вариант 5

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года (НСУР-2020)	Изложить цели и задачи НСУР-2020, рассмотреть основные направления их выполнения

Вопрос	Краткое содержание ответа
2. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды	Изложить права и обязанности граждан Республики Беларусь в области охраны окружающей среды в соответствии с Конституцией и Законом «Об охране окружающей среды»
3. Правовое регулирование использования и охраны вод	Водный кодекс Республики Беларусь. Классификация водных объектов. Состав водного фонда Республики Беларусь. Право собственности на воды. Понятие права водопользования и его виды. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон. Государственный контроль за использованием и охраной вод
4. Порядок привлечения к юридической ответственности за экологическое преступление	Органы государственного контроля в области охраны окружающей среды. Порядок составления протокола и его структура. Подготовка дополнительных документов и передача их в прокуратуру. Вынесение решения о санкции
5. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Понятие объектов (образцов) СИТЕС и их классификация. Выдача разрешений на трансграничное перемещение образцов СИТЕС. Поправки в приложения СИТЕС

6. Физическим лицом осуществлялась незаконная охота без надлежащего на то разрешения, что привело к причинению ущерба в размере 15 млн. руб. Полгода назад правонарушитель уже привлекался к административной ответственности за аналогичное правонарушение. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием сброшено в озеро 6 тыс. м<sup>3</sup> производственных сточных вод и 12 тыс. м<sup>3</sup> поверхностных сточных вод с территории предприятия с использованием системы дождевой канализации. Рассчитать экологический налог, если экологический сертификат соответствия получен в 2013 г., превышение лимитов сброса не наблюдается.

### Вариант 6

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Конституционные основы охраны окружающей среды	Перечислить статьи Конституции Республики Беларусь, посвященные вопросам охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, и рассмотреть их содержание
2. Нормирование в области охраны окружающей среды	Понятие нормирования в области охраны окружающей среды и виды нормативов. Требования к нормативам в области охраны окружающей среды. Органы, их утверждающие



Вопрос	Краткое содержание ответа
3. Правовое регулирование использования и охраны недр	Кодекс Республики Беларусь о недрах. Ресурсы недр и их классификация. Право собственности на недра. Виды пользования недрами. Права и обязанности недропользователей. Основные требования по рациональному использованию и охране недр. Государственное управление и контроль за использованием недрами
4. Экологическое правонарушение	Понятие экологического правонарушения и его структура: объекты и субъекты экологического правонарушения, объективная и субъективная сторона. Классификация экологических правонарушений
5. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	Основные положения данной Конвенции (Орхусской). Понятие экологической информации. Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

6. Предприятием (юридическим лицом) производился забор воды для производственных нужд с превышением утвержденного лимита. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятие вывезло на захоронение за год 5 т радиоактивных отходов, загрязненных радионуклеидами, образовавшихся в результате работ по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Рассчитать экологический налог, если у предприятия отсутствует экологический сертификат соответствия.

### Вариант 7

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Законы Республики Беларусь в области охраны окружающей среды	Перечислить законы и кодексы Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и изложить порядок их принятия
2. Государственное управление в области охраны окружающей среды	Понятие и органы государственного управления в области охраны окружающей среды. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, местных Советов Депутатов и других государственных органов в области охраны окружающей среды

Вопрос	Краткое содержание ответа
3. Правовое регулирование использования и охраны растительного мира	Закон Республики Беларусь «О растительном мире». Понятие объектов растительного мира. Право собственности на объекты растительного мира и право пользования ими. Правовая охрана и защита растительного мира. Закон Республики Беларусь «О защите растений». Красная Книга Республики Беларусь. Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира
4. Порядок привлечения к юридической ответственности за экологический проступок	Порядок составления протокола и его структура. Проблема соотношения экологического проступка и экологического преступления. Определение санкции за экологический проступок и вынесение постановления
5. Рамочная конвенция ООН об изменении климата	Цель Конвенции. Основные обязательства Сторон Конвенции. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата

6. Физическим лицом производилось размещение в лесу строительных отходов. Размер ущерба, причиненного окружающей среде, составил 7,5 млн. руб. В течение предыдущего месяца данное лицо привлекалось к административной ответственности за такое же нарушение. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием выброшено за год 6 т циклогексана, 4 т ксилола, 3 т бензола и 0,001 т озона. Рассчитать экологический налог за год, если превышение установленных лимитов не наблюдается, в 2010 г. предприятие получило экологический сертификат соответствия, а в отчетном году на ремонт газоочистных сооружений потратило 30 млн. руб. (из них 10 млн. руб. собственных средств и 20 млн. руб. из бюджетного фонда охраны природы).

### Вариант 8

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Подзаконные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды	Перечислить виды нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и объяснить их значение в системе экологического права
2. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (ПРиООС) Республики Беларусь	Структура Министерства ПРиООС Республики Беларусь, его основные задачи, полномочия и направления деятельности

Вопрос	Краткое содержание ответа
3. Правовое регулирование использования и охраны лесов	Лесной кодекс Республики Беларусь. Понятие леса и лесных ресурсов. Состав лесного фонда Республики Беларусь. Организация лесного хозяйства. Понятие и виды лесопользования. Правовая охрана лесов. Государственный контроль в области использования и охраны леса
4. Гражданская ответственность	Понятие гражданской (имущественной) ответственности. Порядок привлечения к гражданской ответственности. Способы возмещения вреда, причиненного окружающей среде
5. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	Основные направления сотрудничества Сторон Конвенции. Протоколы, подписанные к Конвенции: Протокол, касающийся долгосрочного финансирования ЕМЕП, Протокол о сокращении выбросов серы, Протокол о сокращении выбросов оксидов азота и т. д.

6. На предприятии имело место нарушение правил эксплуатации водоочистных сооружений. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством, если в течение предыдущего месяца он привлекался к административной ответственности за аналогичное правонарушение?

7. Предприятие сбросило в недра 5 тыс. м<sup>3</sup> сточных вод при установленном лимите 2 тыс. м<sup>3</sup>. Рассчитать экологический налог, если сертификат соответствия отсутствует, но за отчетный период предприятием проведена реконструкция очистных сооружений сточных вод, на что потрачено 40 млн. руб. (из них 20% собственных средств и 80% бюджетных).

### Вариант 9

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Нормы экологического права	Определение норм экологического права и их классификация по юридической силе, по объему правового регулирования, по содержанию юридического предписания
2. Финансирование природоохранной деятельности (ПОД)	Источники финансирования ПОД. Бюджетные фонды охраны природы (БФОП), их формирование и распределение средств. Расходование средств БФОП
3. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях и объектах». Понятие и категории особо охраняемых природных территорий и объектов. Правовой режим заповедников, Национальных парков, заказников, памятников природы

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Субъективная сторона экологического правонарушения	Понятие субъективной стороны экологического правонарушения. Формы вины правонарушителя – умысел и неосторожность. Примеры экологических правонарушений, совершенных умышленно и по неосторожности. Правонарушения, совершенные в состоянии крайней необходимости
5. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и его основные принципы	Понятие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и его основные направления. Принципы международно-правовой охраны окружающей среды в соответствии со Стокгольмской конференцией ООН (1972 г.), Конференцией ООН в Рио-де-Жанейро (1992 г.) и др.

6. Физическим лицом производилась незаконная добыча рыбы без надлежащего на то разрешения, что привело к причинению ущерба в размере 15 млн. руб. В течение года правонарушитель уже привлекался к административной ответственности за аналогичное правонарушение. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятие вывезло на полигон на захоронение за год 15 т отходов производства 3 класса опасности и 40 т отходов производства 4 класса опасности, из которых 20 т – отходы производства, подобные отходам жизнедеятельности населения. Экологический сертификат соответствия отсутствует, превышение лимитов не наблюдается. Рассчитать экологический налог.

### Вариант 10

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Нормы-правила в экологическом праве	Охарактеризовать нормы-правила в экологическом праве, привести их классификацию с конкретными примерами
2. Виды природоохранной деятельности (ПОД)	Понятие ПОД. Характеристика видов ПОД: текущей природоохранной деятельности и природоохранных мероприятий. Классификатор видов ПОД и затрат на охрану окружающей среды
3. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	Закон Республики Беларусь «О животном мире». Понятие животного мира. Права собственности на животный мир. Виды и способы пользования животным миром. Правовой режим охоты и рыболовства. Основные пути охраны животного мира. Красная Книга Республики Беларусь. Государственный контроль в области использования и охраны животного мира

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Объективная сторона экологического правонарушения	Понятие объективной стороны экологического правонарушения. Противоправность деяния, последствия экологического правонарушения, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями
5. Международные конвенции в области охраны окружающей среды	Перечислить международные конвенции в области охраны окружающей среды, подписанные Республикой Беларусь (Венская конвенция об охране озонового слоя, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по борьбе с опустыниванием и т. д.)

6. На предприятии имело место нарушение правил эксплуатации сооружений по очистке сточных вод перед их сбросом в реку. Подобное нарушение на предприятии наблюдалось впервые. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием за год выброшено 0,4 т этанола, 0,03 т соединений свинца, 0,02 т соединений никеля, 0,01 т соединений мышьяка, 0,005 т соединений кадмия и 0,0005 т хрома шестивалентного. Рассчитать экологический налог, если у предприятия имеется экологический сертификат соответствия, выданный в 2013 г., превышение установленных лимитов не наблюдается, за отчетный период на строительство газоочистных сооружений было потрачено 50 млн. руб. (40% из них из бюджетного фонда охраны природы, остальные за счет собственных средств).

### Вариант 11

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Нормы-приоритеты в экологическом праве	Охарактеризовать нормы-приоритеты в экологическом праве, привести их классификацию с конкретными примерами
2. Платность природопользования	Платежи за использование природных ресурсов и платежи за вредное воздействие на окружающую среду. Расчет экологического налога в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь
3. Правовая охрана озонового слоя	Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя». Правовое регулирование охраны озонового слоя. Режим обращения с озоноразрушающими веществами, требования при их перемещении, мониторинг озонового слоя. Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Виды административных взысканий за экологические проступки	Виды административных взысканий в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (ст. 6). Административные взыскания в отношении юридических и физических лиц. Приостановка производственной деятельности объекта как административное взыскание. Порядок приостановки производственной деятельности объекта и введения его в действие
5. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте	Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Перечень видов деятельности, о которых необходимо информировать другие Стороны в связи с возможным трансграничным воздействием. Протокол по стратегической экологической оценке

6. Физическим лицом осуществлялась незаконная охота на территории заповедника, что привело к причинению ущерба окружающей среде в размере 3,5 млн. руб. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Теплоэлектростанцией, работающей на природном газе, охлаждение конденсаторов турбин которой осуществляется по прямоточной схеме, сброшено за год в реку 50 тыс. м<sup>3</sup> сточных вод. Рассчитать экологический налог, если для теплоэлектростанции установлен лимит сброса 40 тыс. м<sup>3</sup>, экологический сертификат соответствия отсутствует.

## Вариант 12

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Предмет экологического права	Охарактеризовать предмет экологического права, объяснить различие между природоресурсным и природоохранным правом
2. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды	Международные общественные экологические объединения. Общественные экологические объединения в Республике Беларусь. Их права и обязанности в соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»
3. Законодательство Республики Беларусь о государственной экологической экспертизе	Структура и содержание Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе». Задачи и принципы государственной экологической экспертизы, ее объекты и порядок проведения в соответствии с действующим законодательством

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Виды санкций за экологические преступления	Виды санкций за экологические преступления в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь. Классификация преступлений по степени общественной опасности (особо тяжкие, тяжкие, менее тяжкие, не представляющие большой общественной опасности) и наказания за них
5. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	Понятие культурного и природного наследия. Природные критерии, необходимые для получения статуса объекта всемирного наследия. Подсписок объектов всемирного наследия, находящихся под угрозой исчезновения. Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию

6. Физическим лицом производилось размещение бытовых отходов в лесу. Ранее за подобное правонарушение данное лицо к ответственности не привлекалось, но размер причиненного окружающей среде ущерба составил 25 млн. руб. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятие вывезло на полигон на захоронение за год 3 т отходов производства 2 класса опасности, 10 т отходов производства 3 класса опасности и 20 т отходов производства 4 класса опасности, подобных отходам жизнедеятельности населения. Рассчитать экологический налог, если превышение лимитов не наблюдается, экологический сертификат соответствия отсутствует.

### Вариант 13

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Источники экологического права	Перечислить источники экологического права, включая Конституцию Республики Беларусь, законы, подзаконные нормативно-правовые акты, международные соглашения и конвенции
2. Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	Понятие ущерба, причиненного окружающей среде. Порядок определения его размера и установления факта его причинения в соответствии с действующим законодательством
3. Правовая охрана атмосферного воздуха	Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха». Атмосферный воздух как объект экологических отношений. Правовые меры по охране атмосферного воздуха: нормирование, установление требований по охране атмосферного воздуха, осуществление государственной экологической экспертизы, учет и контроль в области охраны атмосферного воздуха и др. Государственное управление и контроль за охраной атмосферного воздуха

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Экоцид	Понятие экоцида и его отличительные признаки. Санкции за экоцид. Масштабность вреда, причиненного окружающей среде в случае экоцида
5. Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер	Понятие трансграничных водотоков и международных озер. История развития международных отношений по их использованию и охране. Обязательства, взятые на себя странами, подписавшими Конвенцию. Протоколы к Конвенции

6. Владелец автотранспортного средства в результате парковки автомобиля на зеленой зоне был уничтожен газон. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством в области охраны окружающей среды?

7. Предприятием за год выброшено 10 т диоксида азота, 3 т оксида азота, 0,5 т азотной кислоты. Рассчитать экологический налог, если у предприятия имеется экологический сертификат соответствия, выданный в 2013 г., превышение установленных лимитов не наблюдается, за отчетный период на ремонт газоочистных сооружений предприятием потрачено 40 млн. руб. собственных средств.

#### Вариант 14

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Понятие экологического права	Изложить историю формирования экологического права, рассмотреть экологическое право как отрасль науки и отрасль права
2. Налог за добычу природных ресурсов	Плательщики налога за добычу природных ресурсов и объекты налогообложения. Расчет налога за добычу (изъятие) природных ресурсов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь
3. Правовое регулирование использования и охраны вод	Водный кодекс Республики Беларусь. Классификация водных объектов. Состав водного фонда Республики Беларусь. Право собственности на воды. Понятие права водопользования и его виды. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон. Государственный контроль за использованием и охраной вод
4. Экологические преступления	Понятие экологического преступления. Классификация экологических преступлений, основные и дополнительные наказания за них в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь. Примеры экологических преступлений



Вопрос	Краткое содержание ответа
5. Международные экологические организации	Вклад ООН в решение глобальных экологических проблем современности. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и основные направления ее работы. Комиссия ООН по устойчивому развитию. Международные межправительственные и международные неправительственные экологические организации

6. Предприятием осуществлялся выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов допустимых выбросов на 20%. При этом размер ущерба, причиненного окружающей среде, составил 75 млн. руб. Подобное правонарушение на предприятии совершено впервые. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием за год сброшено в реку 50 тыс. м<sup>3</sup> производственных сточных вод. Рассчитать экологический налог, если у предприятия отсутствует экологический сертификат соответствия, превышение установленных лимитов не наблюдается. За отчетный период предприятие израсходовало 40 млн. руб. собственных средств на строительство водоочистных сооружений.

### Вариант 15

Вопрос	Краткое содержание ответа
1. Соотношение экологического права со смежными отраслями права	Рассмотреть взаимосвязь экологического права с конституционным, гражданским, административным, уголовным, земельным, лесным и другими правами. Объяснить, что такое экологизация норм права
2. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности	Основные способы экономического стимулирования охраны окружающей среды в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ст. 82) и Налоговым кодексом Республики Беларусь (гл. 19 и 20). Перечень основных средств, предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки, освобождаемых от обложения налогом на недвижимость
3. Правовое регулирование обращения с отходами	Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами». Классификация отходов. Основные принципы в области обращения с отходами. Государственное регулирование и управление в области обращения с отходами. Требования законодательства при размещении и обезвреживании отходов, при их использовании и перевозке, нормирование образования отходов и их учет. Инструкция по обращению с отходами производства

Вопрос	Краткое содержание ответа
4. Экологические проступки	Понятие экологического проступка. Классификация экологических проступков и виды административных взысканий за них (в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях). Примеры экологических проступков
5. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды	Перечислить объекты международно-правовой охраны окружающей среды и дать их краткую характеристику. Особенности объектов международно-правовой охраны окружающей среды

6. На предприятии не используют установленный для очистки газовоздушных выбросов электрофильтр. Какая санкция должна быть применена к правонарушителю в соответствии с действующим законодательством?

7. Предприятием за год при сгорании топлива для удовлетворения теплоэнергетических нужд населения выброшено в атмосферный воздух 15 т диоксида азота, 2 т диоксида серы и 0,5 т твердых частиц при установленных лимитах 8 т диоксида азота, 2 т диоксида серы и 0,6 т твердых частиц. Рассчитать экологический налог, если у предприятия отсутствует экологический сертификат соответствия, но в отчетном году оно потратило на ремонт газоочистной установки 10 млн. руб. собственных средств.

# СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## *ОСНОВНАЯ*

1. Залыгина, О. С. Правовое регулирование в охране окружающей среды: электронное пособие / О. С. Залыгина. – Минск: БГТУ, 2010.
2. Балашенко, С. А. Экологическое право: учеб. пособие для вузов / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск: Вышэйшая школа, 2009. – 318 с.
3. Балашенко, С. А. Экологическое право: учеб. пособие для вузов / С. А. Балашенко, Д. М. Демичев. – Минск: Ураджай, 2000. – 399 с.
4. Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть: учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск: Ураджай, 2002. – 461 с.
5. Балашенко, С. А. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека: учеб. пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. – Минск: Word Widi Printing, 1999. – 254 с.
6. Лаевская, Е. В. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» в редакции закона от 17 июля 2002 г. / Е. В. Лаевская, В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова. – Минск: Тонпик, 2005. – 272 с.
7. Бринчук, М. М. Экологическое право (Право окружающей среды): учебник для вузов / М. М. Бринчук. – М.: Юрист, 2002. – 686 с.

## *ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ*

1. Экология. Юридический энциклопедический словарь / под ред. С. А. Боголюбова. – М.: НОРМА, 2001. – 444 с.
2. Гавриленко, В. Г. Экологическое право: Термины, понятия, определения / В. Г. Гавриленко, Н. И. Ядевич, В. П. Изотко. – Минск: БГУ, 1998. – 166 с.
3. Основы экологического права: учеб. пособие / Л. Н. Мороз [и др.] – Минск: БГТУ, 2000. – 97 с.
4. Дубовик, О. Л. Экологическое право: Элементарный курс / О. Л. Дубовик. – М.: Юрист, 2002. – 302 с.
5. Ермолинский, П. М. Уголовно-правовой аспект охраны окружающей среды в Республике Беларусь: Обзорная информация / П. М. Ермолинский. – Минск: БелНИЦ Экология, 2002. – 21 с.

6. Лаевская, Е. В. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды / Е. В. Лаевская. – Минск: БГУ, 2002. – 140 с.
7. Цыпарков, Н. Г. Экологическое право Республики Беларусь: учеб. пособие для вузов / Н. Г. Цыпарков. – Минск: БГУ, 1999. – 196 с.
8. Авраменко, И. М. Международное экологическое право: учеб. пособие / И. М. Авраменко. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2005. – 188 с.
9. Станкевич, Н. Г. Земельное право: учеб. пособие / Н. Г. Станкевич. – Минск: Книжный Дом, 2003. – 544 с.
10. Зайчук, Г. И. Правовое регулирование природного заповедания в Республике Беларусь / Г. И. Зайчук. – Минск: Тесей, 2007. – 144 с.

### ***ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ***

1. Сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. – Минск, 2010–2013. – Режим доступа <http://www.minpriroda.gov.by/ru>. – Дата доступа: 07.05.2013.
2. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://pravo.by>. – Дата доступа: 07.05.2013.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Программа дисциплины «Правовое регулирование в охране окружающей среды».....	6
2. Общие методические рекомендации по изучению основных разделов дисциплины.....	11
3. Контрольные задания по дисциплине.....	12
3.1. Методические рекомендации к выполнению контрольной работы.....	12
3.2. Задания к контрольной работе .....	20
Список рекомендуемой литературы.....	35

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Составитель **Залыгина** Ольга Сергеевна

Редактор *Ю. А. Ирхина*  
Компьютерная верстка *Ю. А. Ирхина*  
Корректор *Ю. А. Ирхина*

Издатель:  
УО «Белорусский государственный  
технологический университет».  
ЛИ № 02330/0549423 от 08.04.2009.  
Ул. Свердлова, 13а, 220006, г. Минск.